

Año 32, Núm. 4 | Abril 2025

- Transformación demográfica y envejecimiento acelerado: la población de 65 años o más en Puerto Rico: Tendencias, perfiles y perspectivas..... 1
  - Tendencias poblacionales..... 2
  - Perfil del adulto mayor de 65 años en Puerto Rico..... 2
- Perfil Población 65+ ..... 2
  - Políticas públicas y medidas para abordar el envejecimiento poblacional ..... 5
  - Política pública en el ámbito local ..... 6
- Perfil de las personas 65+ que viven solas..... 7
- Indicadores económicos..... 8



## Transformación demográfica y envejecimiento acelerado: la población de 65 años o más en Puerto Rico

### Tendencias, perfiles y perspectivas

por División de Análisis y Política Social, Estudios Técnicos, Inc.

¿En qué país aspiramos a envejecer? ¿Cómo anhelamos vivir esa etapa de nuestras vidas? Estas preguntas nos invitan a reflexionar no solo sobre el derecho a una calidad de vida óptima para quienes hoy son adultos mayores, sino también sobre el futuro de la sociedad puertorriqueña en su conjunto.

La transformación de la composición demográfica y el envejecimiento acelerado de la población en Puerto Rico constituyen realidades que implican profundas repercusiones sociales, económicas y de política pública. Por un lado, es urgente garantizar justicia social para quienes han contribuido durante décadas al desarrollo del país; por otro, es importante reconocer que la manera en que enfrentemos el reto demográfico hoy determinará la calidad de vida de las generaciones futuras. En ese contexto, el análisis continuo y sistemático del perfil del adulto mayor es esencial para anticipar sus necesidades y fortalecer las políticas existentes,

así como promover una vejez digna, activa y participativa en un entorno accesible y solidario. Ante un panorama de recursos finitos y un futuro incierto en cuanto a los fondos federales que constituyen una parte importante de los recursos para atender las necesidades de esta población, resulta aún más urgente adoptar una mirada fundamentada en los datos y en la planificación a largo plazo.

En esta edición de Perspectivas, nos adentramos en los datos más recientes de la Encuesta sobre la Comunidad del Negociado del Censo de los Estados Unidos (2023), con un enfoque particular en el segmento de la población de 65 años o más en Puerto Rico. Asimismo, se ofrece un breve recorrido, sin pretender constituir un análisis comparado exhaustivo, que presenta ejemplos de iniciativas desarrolladas en otras jurisdicciones para atender las necesidades del adulto mayor y que han demostrado evidencia de resultados positivos.

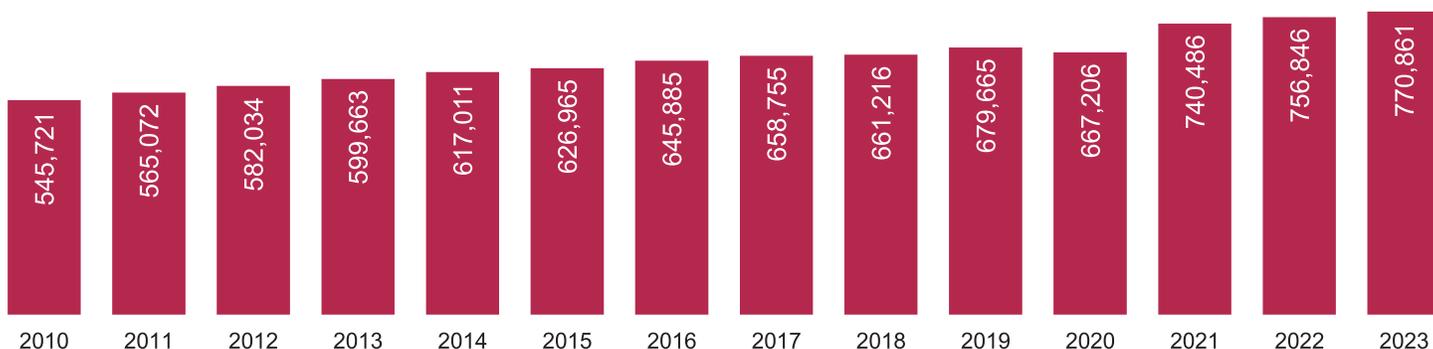
### TENDENCIAS POBLACIONALES

Según se ha discutido ampliamente durante los últimos años, Puerto Rico ha experimentado una transformación acelerada de su estructura poblacional, motivada principalmente por tasas de natalidad persistentemente bajas, con una reducción de más del 56% en comparación con 2010, y por patrones migratorios que, antes del huracán María, registraban una migración neta promedio superior a 50,000 personas anuales. Aunque este fenómeno también se observa a nivel global, Puerto Rico es una de las jurisdicciones donde se ha manifestado con mayor intensidad, situándose entre los primeros países del mundo con la mayor proporción de personas de 60 años o más<sup>1</sup>.

De acuerdo con los estimados poblacionales de un año de la Encuesta sobre la Comunidad (2023), la población de 65 años o más en Puerto Rico se estima en 770,861 personas, lo que representa el 24.0% de la población total. Es decir, aproximadamente una de cada cuatro personas en el archipiélago tiene 65 años o más. Esto supone, a su vez, un incremento anual de alrededor del 3% en este segmento poblacional, en comparación con el 2010, cuando las personas de 65 años o más representaban el 14.7% de la población (545,721 personas). Sin embargo, los sistemas y servicios sociales, de salud y de apoyo en Puerto Rico no han evolucionado al ritmo necesario para atender esta nueva realidad.

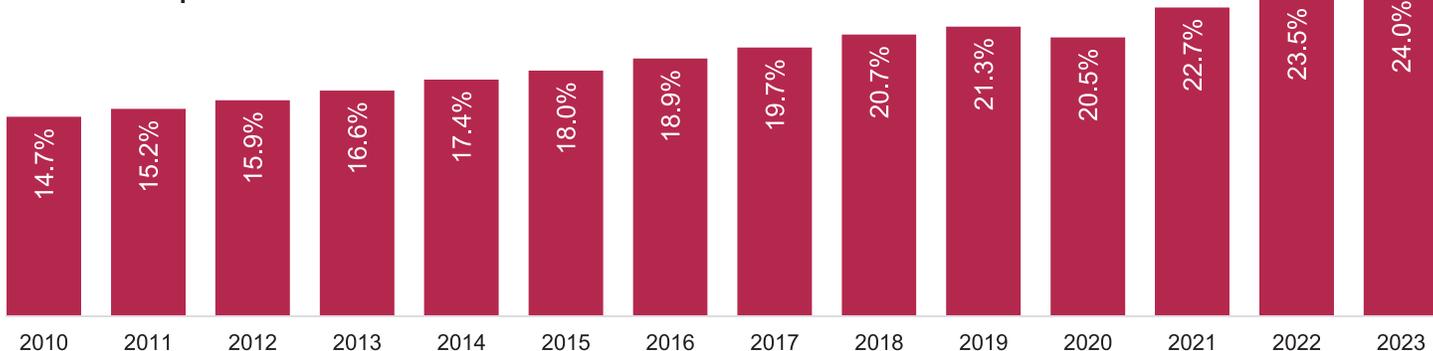
En el marco de la transformación acelerada de su estructura poblacional, los sistemas y servicios sociales, de salud y de apoyo en Puerto Rico no han evolucionado al ritmo necesario para atender esta nueva realidad.

**Gráfica 1: Población 65 años o más**



Fuente: U.S. Census Bureau, American Community Survey 1-year estimates.

**Gráfica 2: Proporción de 65 años o más**



Fuente: U.S. Census Bureau, American Community Survey 1-year estimates.

### PERFIL DEL ADULTO MAYOR DE 65 AÑOS EN PUERTO RICO

El reto relacionado con la evolución del ecosistema de servicios y apoyos, mencionado previamente, no radica únicamente en la capacidad necesaria para atender una demanda mayor producto del aumento en la población de adultos mayores, sino también en la necesidad de atemperar dicho ecosistema a los cambios en la naturaleza de esa demanda. Al comparar las características de la población de adultos mayores con las de la población general de Puerto Rico, se observan diferencias importantes que plantean necesidades particulares que deben ser atendidas en este grupo poblacional. Aún más, se identifican diferencias dentro de la propia población de adultos mayores en términos geográficos, de composición del hogar y de diversidad funcional, entre otros aspectos que, en algunos casos, reflejan situaciones de mayor vulnerabilidad dentro del mismo grupo.

# PERFIL POBLACIÓN 65+ AÑOS 2023

## Distribución por género de la población 65 años o más

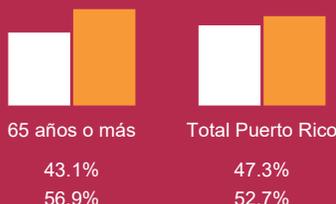
**770,861**

Población 65 años o más (2023)



Una de cada cuatro personas en Puerto Rico tiene 65 años o más

■ Masculino  
■ Femenino



## Mediana de nivel educativo



Graduado de escuela superior, GED o equivalencia



Estudios universitarios o Grado Asociado

## Estado Civil



**26.1%**  
Viven solos



**4.1%**  
Viven con sus nietos

	Casados (excepto separados)	Viudos	Divorciados	Separados	Nunca se han casado
65 años o más	46.1%	25.1%	16.2%	2.0%	10.6%
Puerto Rico	34.3%	7.9%	13.9%	2.1%	41.9%

## Empleo



En la fuerza laboral

**7.2%**

Desempleados

**4.2%**

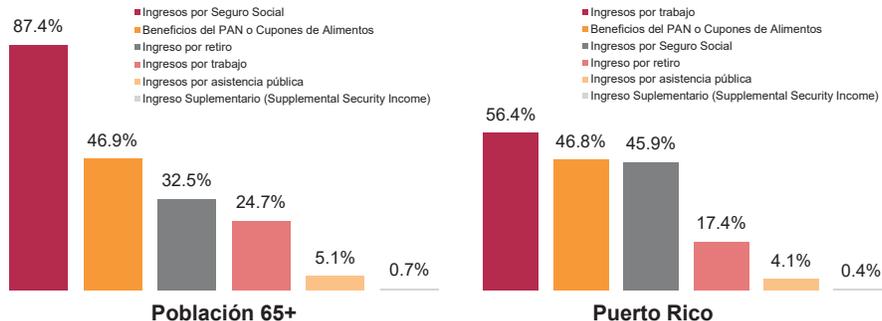
Población 65+

**45.5%**

**12.1%**

Puerto Rico

## Ingresos en los hogares

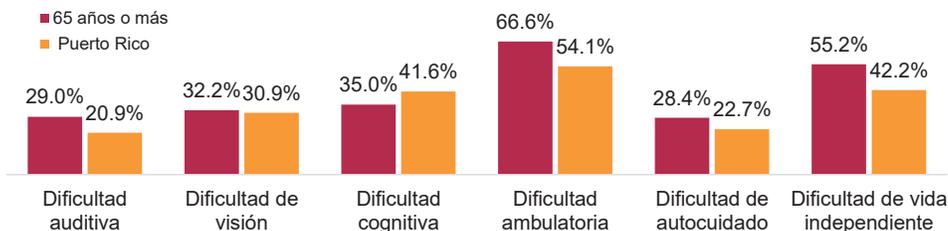


## Discapacidad



Población 65+ que tiene alguna incapacidad o impedimento físico

65 años o más	48.8%
Puerto Rico	22.8%

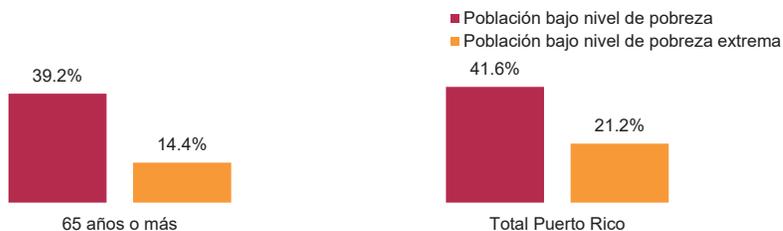


## Población bajo nivel de pobreza



Población bajo nivel de pobreza

65 años o más	39.2%
Puerto Rico	41.6%



PERFIL DEMOGRÁFICO

De acuerdo con los datos más recientes de la Encuesta sobre la Comunidad del Negociado del Censo, el 56.9% de las personas mayores de 65 años son mujeres, una proporción más alta que el 52.7% registrado en la población general de Puerto Rico. La mediana de edad dentro de este grupo poblacional es de 74.6 años.

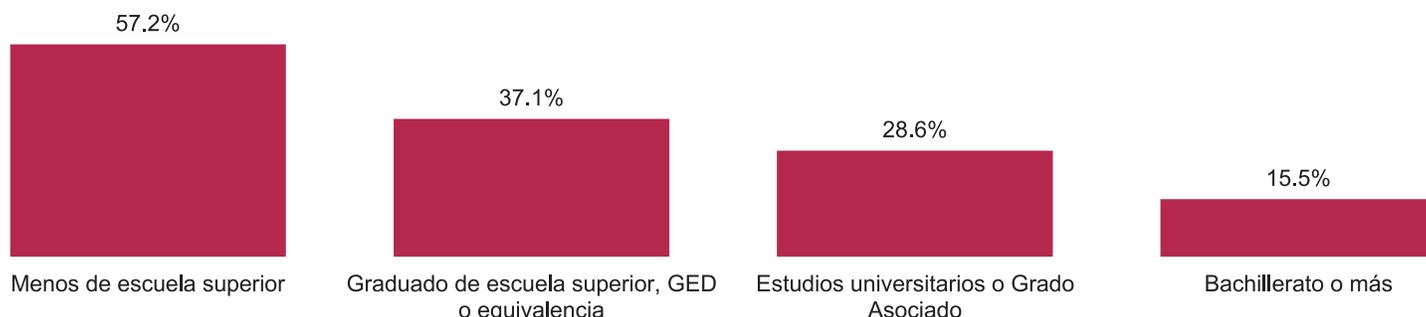
En cuanto al estado civil, el 46.1% de los adultos mayores están casados, 25.1% son viudos(as), 18.2% están divorciados o separados y 10.6% nunca se han casado. Cabe destacar que, en relación con la composición familiar, más de una cuarta parte (26.1%) de esta población vive sola, es decir, cerca de 194,000 personas, mientras que el 4.1% reside con sus nietos, lo que equivale a algo más de 30,000 personas. Esto de entrada supone necesidades distintas, no solo con respecto al acceso a servicios sino el tipo de servicios necesarios.

Respecto al nivel educativo, la mediana de escolaridad se ubica en grado de escuela superior o su equivalente, en contraste con la población de 25 años o más en Puerto Rico, cuya mediana corresponde a estudios universitarios o grado asociado. Aunque solo cerca de una décima parte de los(as) adultos mayores (7.2%), permanecen activos(as) en la fuerza laboral, la tasa de desempleo para este grupo (4.2 %) es significativamente más baja que la del resto de la población (12.1%).

SITUACIÓN ECONÓMICA

En términos económicos, la principal fuente de ingreso para el 87.4% de los adultos mayores es el Seguro Social. A este ingreso se suman beneficios del Programa de Asistencia Nutricional (PAN) que alcanzan al 46.9% y pensiones o ingresos por retiro que benefician al 24.7%. La mediana de ingreso para los hogares de adultos mayores es de \$20,859.00, mientras que, en el caso de la población general de Puerto Rico es de \$25,096.00.

Gráfica 3: Personas de 65 años o más bajo nivel de pobreza por nivel educativo



Fuente: U.S. Census Bureau, 2019-2023 American Community Survey 5-Year Estimates

Diagrama 1: Hogares donde el jefe o jefa del hogar vive es mayor de 65 años y vive bajo nivel de pobreza



Fuente: U.S. Census Bureau, 2019-2023 American Community Survey 5-Year Estimates.

A pesar de estas fuentes de ingresos y asistencia (como el PAN), a 2023 el 39.2% de la población mayor vive bajo el nivel de pobreza, de acuerdo con los datos de la Encuesta de la Comunidad del Negociado del Censo. Al analizar los niveles de pobreza por nivel educativo, por ejemplo, se podría colegir el papel importante que juega la educación como factor de movilidad social y económica. Mientras que el 57.2% de las personas mayores que no completaron la escuela superior vive bajo el nivel de pobreza, esa proporción se reduce al 37.1% entre quienes tienen un diploma de escuela superior o su equivalente, al 28.6% entre quienes cursaron estudios universitarios o completaron un grado asociado y al 15.5% entre quienes poseen un bachillerato o un grado más avanzado.

Igualmente se observan diferencias en los niveles de pobreza de hogares cuyo jefe o jefa del hogar vive es una persona de 65 años o más en términos geográficos. Como se aprecia en el próximo mapa, en algunos municipios del centro y la montaña, así como en el sur de Puerto Rico, cerca de seis de cada diez hogares viven bajo nivel de pobreza.

#### CONDICIÓN DE SALUD

Una manera de aproximarnos a la situación de salud de la población de 65 años o más son los datos que provee la Encuesta de la Comunidad del Negociado del Censo de los Estados Unidos. Desde 2008, el Negociado del Censo utiliza una batería de preguntas basada en seis categorías para definir si una persona tiene una discapacidad, las cuales incluyen: discapacidad auditiva (ser sordo o tener serias dificultades para oír), discapacidad visual (ser ciego o tener serias dificultades para ver incluso usando lentes), discapacidad cognitiva (serias dificultades para concentrarse, recordar o tomar decisiones debido a una condición física, mental o emocional), discapacidad ambulatoria (serias dificultades para caminar o subir escaleras), discapacidad en el cuidado personal (dificultades para vestirse o bañarse) o discapacidad para vivir de manera independiente (dificultades para realizar diligencias solo, como ir al médico o hacer compras, debido a una condición física, mental o emocional). Esta información también resulta fundamental para el diseño de servicios, programas y modalidades que garanticen un acceso efectivo a la población.

De acuerdo con los datos a 2023 de la Encuesta de la Comunidad, cerca de la mitad de las personas de 65 años o más (48.8%) en Puerto Rico presenta alguna de estas discapacidades, comparado con el 22.8% en la población general. De estas, la dificultad ambulatoria es la más prevalente con un 66.6%, seguida por la dificultad para vivir de forma independiente (55.2%), la dificultad cognitiva (35%), la dificultad visual (32.2%), la auditiva (29%) y la de autocuidado (28.4%).

#### CONDICIÓN DE LA VIVIENDA

Según la definición del Censo de los Estados Unidos, una vivienda se considera vulnerable cuando enfrenta unas condiciones seleccionadas, como la falta de instalaciones completas de plomería o cocina, o cuando los gastos mensuales del propietario de una vivienda o renta de alquiler superan el 30% del ingreso mensual del hogar. A partir de esta definición, se observa que las personas de 65 años o más en Puerto Rico enfrentan diversos niveles de vulnerabilidad, especialmente quienes viven solos. Aunque la falta de instalaciones básicas no es generalizada, sí se presentan diferencias, el 1.8% de los adultos mayores que viven solos no cuentan con instalaciones completas de plomería, y el 2.2% carece de cocina adecuada, superando los porcentajes de quienes no viven solos, sobre todo en las instalaciones de cocina. No obstante, la principal fuente de vulnerabilidad está relacionada con la carga económica de la vivienda. Entre los propietarios de vivienda mayores de 65 años que viven solos, un 25.7% gasta más del 30% de sus ingresos mensuales al mantenimiento del hogar, proporción que aumenta a 28.0% para el total de personas en Puerto Rico que viven solos. Esta situación se intensifica entre los arrendatarios, el 53.4% de los adultos mayores que viven solos gastan más del 30% de sus ingresos para el alquiler, cifra superior al por ciento de Puerto Rico (51.5%).

### POLÍTICAS PÚBLICAS Y MEDIDAS PARA ABORDAR EL ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL

Al examinar la literatura e investigaciones recientes sobre el tema, se observa que jurisdicciones que han experimentado un envejecimiento acelerado de la población han sido consistentes en implementar medidas con impacto en el mediano y largo plazo en áreas como la salud, el empleo, la seguridad económica y la vivienda. Varias de estas iniciativas están enmarcadas en acuerdos o guías de organismos internacionales como la Organización Mundial de la Salud, a través de su iniciativa de la Década de Envejecimiento Saludable 2020-2030, y la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores (2015).

En el caso de la salud, que probablemente representa un desafío aún mayor para Puerto Rico debido a la manera en que está subvencionado nuestro sistema, varios países de América Latina, por ejemplo, han apostado por iniciativas fundamentadas en la prevención en la atención primaria mediante actividades físicas, talleres de autocuidado y estimulación cognitiva. Con esto han logrado mejoras documentadas en factores de riesgo de demencia y condiciones asociadas a la salud mental. Asimismo, se ha procurado implementar programas con enfoques comunitarios y de salud y servicios en el hogar. En el contexto de Estados Unidos, por ejemplo, ha habido iniciativas desde el Gobierno Federal dirigidas a facilitar la transición de adultos mayores desde ambientes institucionalizados de cuidado hacia entornos comunitarios, ante el reconocimiento de los impactos económicos, sociales y personales que conlleva el cuidado en la comunidad y el hogar<sup>2</sup>.

En cuanto al empleo y la seguridad económica, en Europa, países como España han desarrollado programas de empleo protegido y subsidios para incentivar la contratación de personas mayores de 50 años. Asimismo, países como Singapur<sup>3</sup>, en coordinación con las universidades, han implementado programas de capacitación en destrezas y tecnología para promover

la inserción y permanencia en la fuerza laboral. Mientras que, desde la sociedad civil, en Estados Unidos, organizaciones como AARP han impulsado programas de emprendimiento flexibles, como Work for Yourself@50+. Varias de estas iniciativas han incorporado prácticas innovadoras que han generado resultados positivos, entre ellas los programas basados en mentorías intergeneracionales.

En cuanto a la vivienda, muchos países han priorizado estrategias dirigidas a la adaptación del entorno para permitir que los adultos mayores permanezcan en sus hogares (aging in place). Este tipo de iniciativas, implementadas en países como Canadá<sup>4</sup>, ofrecen créditos fiscales y préstamos para rehabilitaciones que buscan mejorar la accesibilidad del hogar, además de subvenciones para el desarrollo de instalaciones accesibles y servicios en el entorno comunitario. Otras iniciativas vinculadas a la vivienda incluyen los programas de vivienda intergeneracional implementados, por ejemplo, en Barcelona, España<sup>5</sup>, que promueven modelos de convivencia en los cuales los adultos mayores comparten vivienda con estudiantes universitarios que, a cambio de un alquiler económico, ofrecen apoyo y compañía. En el entorno urbano y en el marco de la iniciativa de Ciudades Amigables con las Personas Mayores de la Organización Mundial de la Salud, se ha promovido la transformación de espacios físicos mediante la creación de aceras más amplias, cruces peatonales seguros, parques accesibles y servicios públicos adaptados, facilitando así la participación activa de las personas mayores en la vida comunitaria.

## POLÍTICA PÚBLICA EN EL ÁMBITO LOCAL

En el contexto de Puerto Rico, en 2010 se promulgó la Ley del Reto Demográfico (Ley Núm. 199-2010, según enmendada), mediante la cual se creó un Comité Multisectorial encargado de elaborar un plan integral para atender los cambios poblacionales, con especial atención a la población mayor de 50 años. Posteriormente, la Ley 121-2019, según enmendada, conocida como la “Carta de Derechos y la Política Pública del Gobierno a favor de los Adultos Mayores”, promovió una visión del adulto mayor como un recurso activo para la sociedad.

En el marco de esta política pública, así como de la Orden Ejecutiva 2021-042, según enmendada, y de la Proclama que declara la Década del Envejecimiento Saludable en Puerto Rico 2021-2030 (Boletín Administrativo P-2022-405), el Departamento de Salud, en conjunto con un grupo de actores multisectoriales, desarrolló el Plan Decenal de Envejecimiento Saludable para Puerto Rico<sup>6</sup>. El propósito principal del Plan es “desarrollar, implementar y evaluar estrategias integradas que atiendan el envejecimiento saludable a través del curso de vida”. Para lograrlo, se plantean estrategias centradas en combatir la discriminación por edad, brindar atención integral al adulto mayor, fomentar entornos saludables y fortalecer la atención a largo plazo para quienes la necesitan, elementos que también se alinean con las prioridades del plan de gobierno actual.

Asimismo, desde el sector sin fines de lucro se han impulsado propuestas basadas en las mejores prácticas internacionales, como es el caso de la Agenda 360 de AARP, Capítulo de Puerto Rico, para el período 2025-2028. Esta agenda se fundamenta en una estrategia integral organizada en cuatro pilares principales: Salud y Cuido Prolongado, Seguridad Financiera, Comunidades Habitables y Conexiones Sociales.

En resumen, la transformación demográfica que experimenta Puerto Rico exige una atención constante a los datos para articular una respuesta coordinada, integral y multisectorial. Este esfuerzo resulta aún más apremiante ante los retos económicos y fiscales que enfrenta el país, lo que obliga a maximizar los recursos disponibles y a fortalecer las estrategias que ya se están implementando.

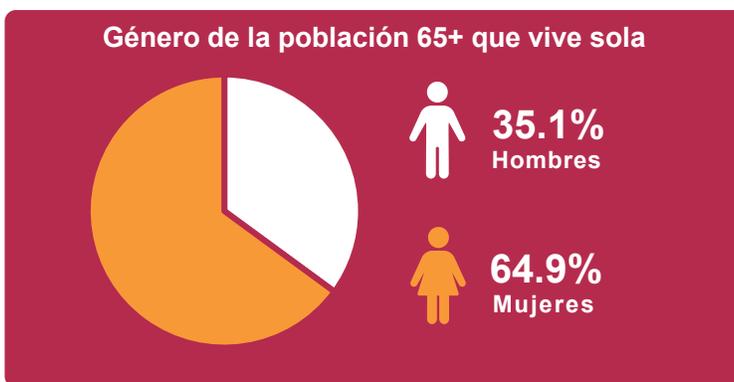
En esa dirección, el análisis sistemático de los datos como los que presentamos en este artículo no solo permite anticipar necesidades emergentes y evaluar resultados, sino que también facilita la toma de decisiones informadas, la identificación estratégica de prioridades y la optimización en el uso de los recursos destinados a servicios y programas. De este modo, Puerto Rico puede fortalecer sus iniciativas construyendo sobre las experiencias tanto locales como internacionales, adaptándolas a su contexto particular y avanzar hacia la construcción de una sociedad más justa, digna y solidaria para todas las edades: ese país en el que aspiramos a envejecer.

### Notas:

1. Véase, entre otras fuentes: Oficina del Procurador de las Personas de Edad Avanzada. (2022). Perfil demográfico de las personas de edad avanzada: Puerto Rico y el mundo 2022. Recuperado de <https://agencias.pr.gov/agencias/oppea/Documents/Area%20estadistica/Perfil%20Demogr%C3%A1fico%20Personas%20Edad%20Avanzada%20%20PR%20y%20EI%20Mundo%202022.pdf>.
2. Un ejemplo es el Programa Money Follows de Person. Véase <https://www.medicaid.gov/medicaid/long-term-services-supports/money-follows-person>.
3. La National Silver Academy (NSA), es una iniciativa de educación continua para adultos mayores en Singapur, es administrada por el Council for Third Age (C3A), organismo establecido en 2007 para promover el envejecimiento activo mediante la educación, la participación comunitaria y alianzas estratégicas como parte del Plan de Acción para un Envejecimiento Exitoso.
4. Prácticas prometedoras: Better at Home (British Columbia), Community Paramedicine at Clinic (Ontario), Nursing Home Without Walls (New Brunswick); Iniciativas de subvención desde el estado como el Nursing Home Without Walls (New Brunswick).
5. Véase, ejemplos como “Viure i Conviure” (Vivir y Convivir), en “Modelos de alojamientos alternativos para personas mayores”. Dirección General de Mayores (2021).
6. Departamento de Salud de Puerto Rico. (2024). Plan decenal de envejecimiento saludable para Puerto Rico 2021-2030. Recuperado de <https://www.salud.pr.gov/CMS/609>.

# PERFIL DE LAS PERSONAS 65+ QUE VIVEN SOLAS

Una subpoblación particularmente vulnerable es la de las personas mayores que viven solas. Según la Encuesta de la Comunidad, el 26.1% de los adultos mayores en Puerto Rico, equivalentes a aproximadamente 193,560 personas, vive solo(a). De estas, el 64.9% son mujeres y casi la mitad (49.9%) tiene alguna discapacidad. Esta situación se agrava al considerar que el 57.9% de quienes viven solos se encuentra bajo el nivel de pobreza y más de cinco de cada diez enfrentan al menos una vulnerabilidad en la vivienda.



## Discapacidad



Población 65+ que tiene alguna incapacidad o impedimento físico

**65 años o más** 48.8%

Puerto Rico 41.6%

**49.9%** % con alguna discapacidad viviendo solo

**48.0%** % con alguna discapacidad que no vive solo

## Población bajo nivel de pobreza

## Vulnerabilidad en la vivienda



Población 65+

% bajo nivel de pobreza viviendo solo

**57.9%**

% bajo nivel de pobreza extrema viviendo solo

**32.9%**



Puerto Rico

**53.5%**

**25.8%**

### Vulnerabilidad en la vivienda

	65 años o más		Total Puerto Rico	
	Viven solos	No viven solos	Viven solos	No viven solos
Carencia de instalaciones completas de plomería	1.8%	1.5%	1.7%	1.0%
Carencia de instalaciones completas de cocina	2.2%	0.5%	2.9%	0.6%
Gastos mensuales como porcentaje de los ingresos del hogar superiores al 30% (dueños de hogares)	25.7%	13.5%	28.0%	16.8%
Alquiler bruto como porcentaje de los ingresos del hogar superiores al 30% (los que rentan)	53.4%	42.8%	54.6%	48.0%

## Jefes o jefas de hogar mayores de 65 años que viven solos (%)



# INDICADORES ECONÓMICOS

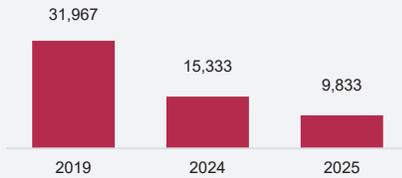


## Mercado laboral

**Empleo privado**  
(# empleos creados)  
(ene-mar)



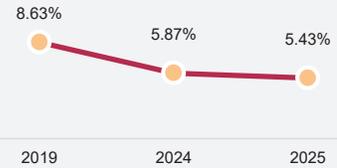
Cambio  
2025-2024



**Tasa de desempleo**  
(ene-mar)



Cambio  
2025-2024

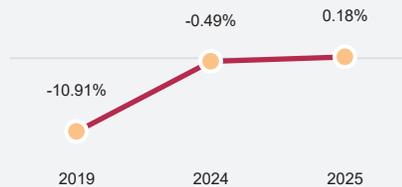


## Comercio

**Ventas al detal**  
(% crec. anual)  
(ene-sep)



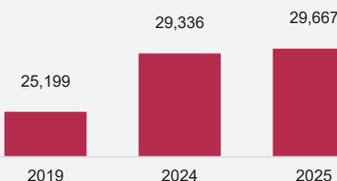
Cambio  
2025-2024



**Venta de autos nuevos**  
(ene-mar)



Cambio  
2025-2024

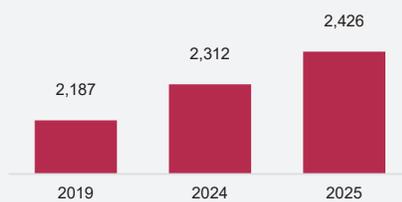


## Construcción

**Ventas de cemento**  
(# de sacos)  
(ene-feb)



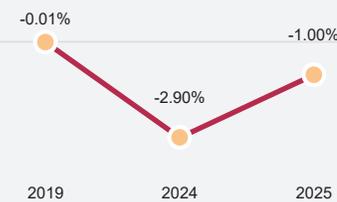
Cambio  
2025-2024



**Costo de materiales de construcción**  
(% crecimiento anual)  
(ene-dic)



Cambio  
2025-2024



## Consumidor

**Salario promedio semanal**  
(% crec. anual)  
(ene-mar)



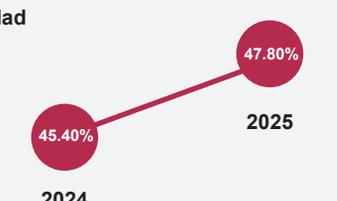
Cambio  
2025-2024



**Índice de fragilidad financiera**  
(ene-dic)



Cambio  
2025-2024

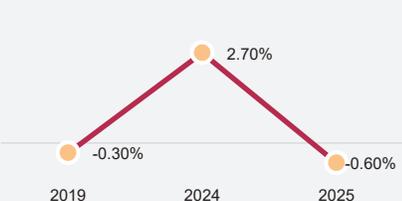


## Actividad económica

**Índice de AE del BDE**  
(% crec. anual)  
(ene-nov)



Cambio  
2025-2024



## Inflación

**Índice de precios al consumidor**  
(% crec. anual)  
(ene-mar)



Cambio  
2025-2024



Fuente: Banco de Desarrollo Económico, Departamento del Trabajo, Instituto de Estadísticas y Estudios Técnicos, Inc. \* Cifra corresponde al acumulado de enero a septiembre del 2024 ya que no hay cifras actualizadas al 2025. \*\*Se utiliza como proxy el Índice de Precios al Productor de EE. UU.



Puede acceder las ediciones anteriores de Perspectivas escaneando el código desde su dispositivo móvil o a través de la siguiente dirección:

<http://www.estudios tecnicos.com/es/publicaciones/perspectivas.html>

Estudios Técnicos, Inc. no necesariamente suscribe los puntos de vista de los artículos incorporados en la revista, uno de cuyos objetivos es, precisamente, presentar diversos acercamientos a temas de política pública. Perspectivas es una publicación de Estudios Técnicos, Inc. Se prohíbe la reproducción total o parcial del contenido sin el consentimiento de los editores.